

**Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art**  
**Die Überwindung des Westfälischen Staatsverständnisses**

**Westfälisches System**

ab ca. 1648: Staaten  
ab 19. Jhdt.: Nationalstaaten

**Europäische Union**

**Souveränität**

**Nichteinmischung**

**Supranationalität**

**„gepoolte Souveränität“**

**Die „Staatshaut“ wird durchlässig**

**Macht**

als zentrales Legitimitätskriterium

**Recht**

als zentrales Legitimitätskriterium

**Interessenausgleich durch militärische Bündnisse**

„Gleichgewicht der Kräfte“

**Interessenausgleich durch rechtsförmliche Verhandlungsverfahren**

„Ersetzung des Krieges durch die Nachtsitzung in Brüssel“

**Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art**

**(I) Supranationalität**

**(1) als Konzept**

Internationale Zusammenarbeit ↔ [Bundes-]staat

Merkmal:  
**Begrenzte Einzelermächtigung**

Merkmal:  
**Kompetenz-Kompetenz**

---

• **Intergouvernementale** Zusammenarbeit

- (Regierungen der) Mitgliedstaaten als Filter zwischen der Organisation und den Staatsbürgern



• **Supranationale** Integration

- Ausübung öffentlicher Gewalt durch Institutionen, die unabhängig vom Willen der (Regierungen der) Mitgliedstaaten handeln.
- Demokratische Rückkoppelung führt zu einem unmittelbaren demokratischen Herrschaftsverhältnis.



• **Imperiale** Herrschaftsformen

- Herrschaft des Zentrums über die Peripherie
- Alleine nach den Interessen des Zentrums  
Ohne demokratische Rückkoppelung

**Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art**

**(1) Supranationalität**

**(2) Konkret in der EU**

| <b><u>Intergouvernemental</u></b><br>z.B. GASP |                   | <b><u>Supranational</u></b><br>z.B. Binnenmarkt |
|--|-------------------|---|
| einstimmig                                     | <b>Rat</b>        | qualifizierte Mehrheit                          |
| nur Mitvorschlagsrecht                         | <b>Kommission</b> | Vorschlagsmonopol                               |
| nur Anhörung                                   | <b>Parlament</b>  | Mitentscheidung                                 |
| Keine Zuständigkeit                            | <b>EuGH</b>       | Bindende Rechtspr.                              |
| Umsetzung notwendig                            | <b>Recht</b>      | unmittelbare Geltung<br>unmittelbare Anwendung  |

**Hinweis:**

In der Praxis viele Mischformen: gradueller Übergang in einem Kontinuum!

## Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art

### (II) Staaten- und Bürgerunion

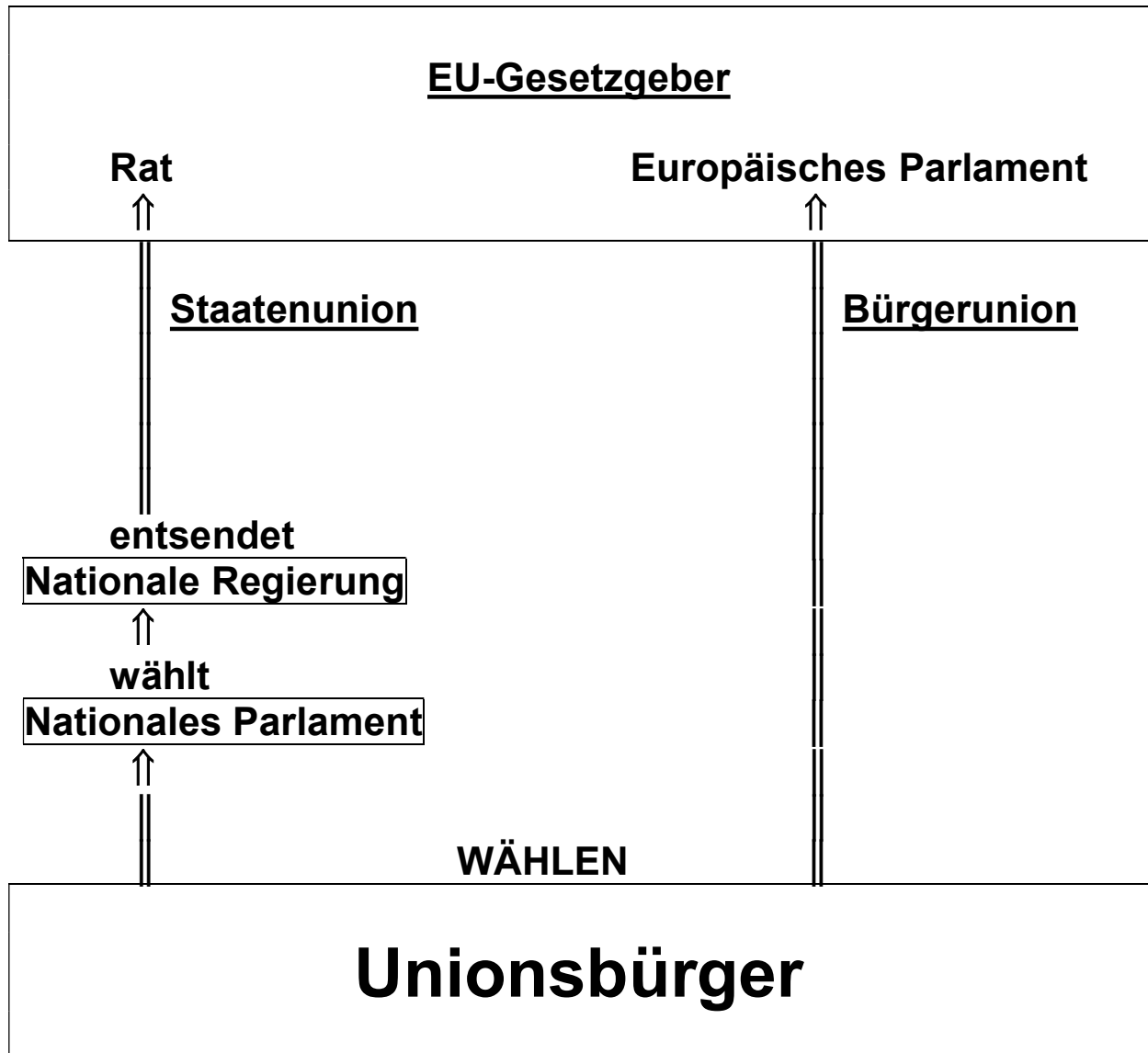
#### (1) Konzept

- **Staatenunion (nicht Bundesstaat)**: Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“
  - **Begrenzte Einzelermächtigung (<> Kompetenz-Kompetenz)**  
Handeln nur in den ihr übertragenen Tätigkeitsfeldern  
  
die aber heute Teile fast **aller Bereiche öffentlichen Handels** umfasst.
  - **Entscheidende Rolle** über den Rat
- **Bürgerunion: unmittelbares demokratisches Herrschaftsverhältnis** mit dem einzelnen Unionsbürger:
  - übt ihm gegenüber **unmittelbar öffentliche Gewalt** aus  
(z.B. direkt und unmittelbar geltende Unionsgesetze)
  - unterliegt seiner **unmittelbaren (und mittelbaren) demokratischen Kontrolle**  
(z.B. in den Europawahlen)

**Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art**

**(II) Staaten- und Bürgerunion**

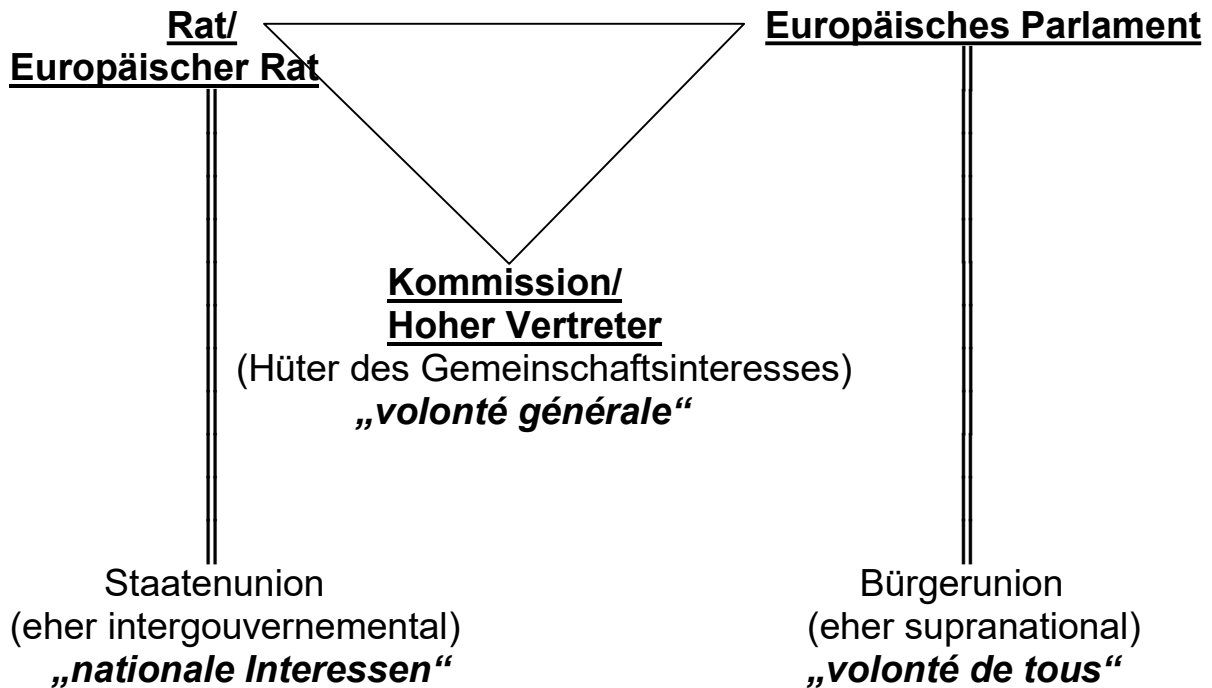
**(2) Unmittelbare und mittelbare demokratische Legitimation**



**Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art**

**(II) Staaten- und Bürgerunion**

**(3) Das institutionelle Dreieck**



**Aufbau des Rates:**

- Arbeitsgruppe
- ggfs. hochrangige Gremien (z.B. PSK, Art. 36-Ausschuss)
- Ausschuss der Ständigen Vertreter als einheitlicher Filter
- Ministerrat
- Europäischer Rat

**Kommission:** Kollegialitätsprinzip

**Europäisches Parlament:** Ausschüsse/Plenum

**Die Union als supranationale Integrationsgemeinschaft eigener Art**  
**(III) Rechts- und Wertegemeinschaft**

- **Gegründet auf die Herrschaft des Rechts**

- ▶ schafft **Freiheitsräume für das Individuum**

- Unmittelbar geltendes Recht
- auf das der Einzelne sich auch gegenüber seinem Heimatstaat oder einem anderen Mitgliedstaat berufen kann
- Europäischer Gerichtshof als "Motor der Integration"

- **Subjektive Grundrechtsgewährleistung**

- ▶ schützt **gegen Eingriffe der Unionsgewalt**

entwickelt von der Rechtsprechung

kodifiziert in der Grundrechtecharta

- **Objektive Werteordnung**

- ▶ Auftrag, diese **Werte auch nach außen zu vertreten**

Trias: Menschenrechte, Demokratie und Rechtsstaatlichkeit

verkörpert u.a. in Grundrechtecharta (z.B.: Verbot der Todesstrafe)